



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012

Тел.: (495) 626-10-00, факс: (495) 626-90-38

E-mail: info@mintrans.ru, <http://www.mintrans.ru>

24.05.2016 № АУ-22/6982

На № _____ от _____

Минэкономразвития России

В соответствии с пунктом 25 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, Министерство транспорта Российской Федерации направляет на заключение об оценке регулирующего воздействия проект приказа «О внесении изменений в приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 18 декабря 2014 года № 344» (далее – проект приказа).

Проект приказа был размещен на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (www.regulation.gov.ru):

с целью обеспечения общественного обсуждения уведомления о подготовке проекта приказа – 26.02.2016 - 17.03.2016;

с целью обеспечения публичного обсуждения проекта приказа и сводного отчета – с 21.03.2016 - 15.04.2016.

Приложение: на 24 л.

А.С. Цыденов



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

ПРИКАЗ

Москва

№ _____

О внесении изменений в Положение о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, утверждённое приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 18 декабря 2014 года № 344

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 169, № 28, ст. 2884, 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3597, ст. 3616, № 52 (ч. 1), ст. 6249; 2009, № 1, ст. 21; 2011, № 19, ст. 2716, № 30 (ч. 1), ст. 4590, ст. 4596, № 45, ст. 6333; 2012, № 25, ст. 3268, № 31, ст. 4320; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 49 (ч. 6), ст. 6928; 2015, № 1 (ч. 1), ст. 56, № 29 (ч. 1), ст. 4356, ст. 4373; 2016, № 15, ст. 2066) и пунктом 5.2.34 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 32, ст. 3342; 2006, № 15, ст. 1612, № 24, ст. 2601, № 52 (ч. III), ст. 5587; 2008, № 8, ст. 740, № 11 (ч. I), ст. 1029, № 17, ст. 1883, № 18, ст. 2060, № 22, ст. 2576, № 42, ст. 4825, № 46, ст. 5337; 2009, № 3, ст. 378, № 4, ст. 506, № 6, ст. 738, № 13, ст. 1558, № 18 (ч. II), ст. 2249, № 32, ст. 4046, № 33, ст. 4088, № 36, ст. 4361, № 51, ст. 6332; 2010, № 6, ст. 650, № 6, ст. 652, № 11, ст. 1222, № 12, ст. 1348, № 13, ст. 1502, № 15, ст. 1805, № 25, ст. 3172, № 26, ст. 3350, № 31, ст. 4251; 2011, № 14, ст. 1935, № 26, ст. 3801, ст. 3804, № 32, ст. 4832, № 38, ст. 5389, № 46, ст. 6526, № 47, ст. 6660, № 48, ст. 6922; 2012, № 6, ст. 686, № 14, ст. 1630, № 19, ст. 2439, № 44, ст. 6029, № 49, ст. 6881; 2013, № 5, ст. 388, № 12, ст. 1322, № 26, ст. 3343, № 33, ст. 4386, № 38, ст. 4821, № 45, ст. 5822; 2014, № 12, ст. 1286, № 18 (ч. IV), ст. 2177, № 30 (ч. II), ст. 4311, ст. 4325, № 37, ст. 4974, № 42, ст. 5736, № 43, ст. 5901, ст. 5926; 2015, № 2, ст. 491, № 16, ст. 2394, № 17 (ч. IV), ст. 2571, № 20, ст. 2925, № 38, ст. 5300, № 47,

ст. 6605, № 49, ст. 6976; 2016, № 1 (ч. II), ст. 242, № 2 (ч. I), 325, № 7, ст. 996, № 7, ст. 997, № 16, 2229), приказываю:

Внести изменения в Положение о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, утвержденное приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 18 декабря 2014 г. № 344 (зарегистрирован Минюстом России 26 февраля 2015 г., регистрационный № 36209), согласно приложению к настоящему приказу.

Министр

М.Ю. Соколов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к приказу Минтранса России
от _____ № _____

**ИЗМЕНЕНИЯ,
вносимые в Положение о классификации, порядке расследования и учета
транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением
правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта,
утверждённое приказом Министерства транспорта Российской Федерации
от 18 декабря 2014 г. № 344
(зарегистрирован в Минюсте России 26.02.2015 № 36209)**

1. Абзац первый пункта 3 после слов «органы прокуратуры» дополнить словами «органы Следственного комитета.».
2. По всему тексту пунктов 3 и 4 слова «автотракторная техника» исключить в соответствующем числе и падеже.
3. Абзац второй пункта 3 изложить в следующей редакции:
«крушение (столкновение железнодорожного подвижного состава с другим железнодорожным подвижным составом, колесным транспортным средством, транспортным средством на гусеничном ходу независимо от их принадлежности (далее – транспортные средства), сход железнодорожного подвижного состава на перегоне и железнодорожной станции, при поездной или маневровой работе, экипировке или других передвижениях, в результате которых:».
4. Пункт 4 Положения после слов: «указанных ниже»: дополнить абзацем следующего содержания: «возгорание груза в вагоне или контейнере при его эксплуатации на железнодорожных путях общего и железнодорожных путях необщего пользования.».
5. Абзац пятый пункта 4 изложить в следующей редакции:
«происшествие, связанное с несанкционированным движением по железнодорожным путям транспортного средства или столкновение железнодорожного подвижного состава с транспортным средством вне установленного железнодорожного переезда, не имеющие последствий, указанных в пункте 3 настоящего Положения»;
6. Пункт 6 дополнить абзацем вторым в следующей редакции:
«Решение о формировании комиссии из числа работников Ространснадзора по расследованию событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, указанных в пунктах 4 и 5 настоящего Положения, принимается руководителем Ространснадзора или территориального органа Ространснадзора, по результатам рассмотрения представленной руководителями субъектов железнодорожного транспорта информации с учетом последствий таких событий и их влияния на безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта».
7. Пункт 13 дополнить абзацем в следующей редакции:

«В случаях, связанных с необходимостью проведения длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз, сроки проведения расследования и составления технического заключения могут быть продлены комиссией Ространснадзора до 60 рабочих дней.».

8. Пункт 14 дополнить абзацем седьмым-восьмым в следующей редакции:

«результаты и(или) материалы проведенных исследований, испытаний, специальных экспертиз (в случае их проведения);

особое мнение члена комиссии, предусмотренной пунктом 7 настоящего Положения, и соответствующий протокол о его рассмотрении (при наличии особого мнения члена комиссии).

9. В пункте 15 слова «по вине» заменить на: «по причинам, зависящим от».

ФОРМА
сводного отчета
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта
со средней степенью регулирующего воздействия

№ 02/08/02-16/00046580 (присваивается системой автоматически)	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта:	
	начало:	21.03.2016
	окончание:	15.04.2016

1. Общая информация

1.1.	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России) <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.2.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: Минэкономразвития России, Ространснадзор <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.3.	Вид и наименование проекта акта: Приказ Минтранса России "О внесении изменений в Положение о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, утверждённое приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 18 декабря 2014 № 344». <i>(место для текстового описания)</i>
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Отсутствие расширенного перечня федеральных органов власти, которые должны незамедлительно оповестить о возникновении транспортного происшествия. Кроме того, проектом приказа предусматривается возможность изменения сроков проведения расследования и составления технического заключения. Также, в целях исключения возможного двоякого толкования при применении норм, содержащихся в Положении, исключается понятие "автотракторная техника". <i>(место для текстового описания)</i>
1.5.	Основание для разработки проекта акта: Статья 20 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации", пункт 5.2.34 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395 "Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации". <i>(место для текстового описания)</i>
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Проект приказа направлен на регулирование отношений организаций железнодорожного транспорта и органов государственной власти в части служебного расследования и учета транспортных происшествий и иных,

	железнодорожного транспорта, событий.	
	<i>(место для текстового описания)</i>	
1.7.	<p>Краткое описание предлагаемого способа регулирования: Проект приказа направлен на регулирование отношений организаций железнодорожного транспорта и органов государственной власти в части служебного расследования и учета транспортных происшествий и иных, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, событий.</p>	
	<i>(место для текстового описания)</i>	
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика:	
	Ф.И.О.:	Крупин Владимир Александрович
	Должность:	начальник отдела правового регулирования эксплуатационной безопасности и технической политики Департамента государственной политики в области железнодорожного транспорта
	Тел:	8 499 495 07 28
	Адрес электронной почты:	krupinva@mintrans.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	Средняя <i>(высокая / средняя / низкая)</i>
2.2.	<p>Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия¹: В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2003 № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" владельцы инфраструктур, перевозчики, грузоотправители (отправители) и другие участники перевозочного процесса обязаны обеспечивать безопасные для жизни и здоровья пассажиров условия проезда, безопасность перевозок грузов, багажа и грузобагажа, безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, экологическую безопасность.</p>	
	<i>(место для текстового описания)</i>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	<p>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: Расширения перечня федеральных органов власти, которые должны незамедлительно оповестить о возникновении транспортного происшествия, исключение двоякого толкования понятия "автотракторная техника"</p>
------	--

¹ В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила).

	<i>(место для текстового описания)</i>
3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Информация отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>
3.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Информация отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>
3.4.	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. <i>(место для текстового описания)</i>
3.5.	Источники данных: Информация отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>
3.6.	Иная информация о проблеме: Информация отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>

4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Международный опыт в соответствующих сферах деятельности: Анализ международного опыта не проводился <i>(место для текстового описания)</i>
4.2.	Источники данных: Информация отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
	Уточнения перечня документов и расследований случаев нарушения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также участие Ространснадзора в расследовании указанных случаях. Уточнения перечня федеральных органов власти, которые должны незамедлительно оповестить о возникновении транспортного происшествия, исключение двоякого толкования понятия "автотракторная	-	

техника"	
5.3.	<p>Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:</p> <p>Соответствует принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
5.4.	<p>Иная информация о целях предлагаемого регулирования:</p> <p>Информация отсутствует</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	<p>Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:</p> <p>Внесение изменений в Положение о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, утверждённое приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 18 декабря 2014 № 344</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
6.2.	<p>Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):</p> <p>Информация отсутствует</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
6.3.	<p>Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:</p> <p>Императивное предписание позволит наиболее эффективно и оперативно обеспечить безопасное функционирование железнодорожного транспорта</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
6.4.	<p>Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:</p> <p>Информация отсутствует</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений:	7.2.	Оценка количества участников отношений:
<i>(Описание группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности)</i>			
Владельцы железнодорожных путей общего (необщего) пользования, владельцы железнодорожного		-	

подвижного состава, федеральная служба по надзору в сфере транспорта, органы прокуратуры, органы внутренних дел, территориальные органы МЧС России, органы местного самоуправления.	
<i>(Описание иной группы участников отношений)</i>	
-	-
7.3.	Источники данных: Информация отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа:	-	
-	-	-

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ²	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4.	Наименование органа ³ :	-
9.4.1.	-	9.4.2. Единовременные расходы в год возникновения: -
		9.4.3. Периодические расходы за период: -
		9.4.4. Возможные поступления за период: -

² Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

³ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

9.5.	Итого единовременные расходы:	-
9.6.	Итого периодические расходы за год:	-
9.7.	Итого возможные поступления за год:	-
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: Информация отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>	
9.9.	Источники данных: Информация отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>	

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений ⁴	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<i>(Группы участников отношений)</i>		
-	-	-

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа участников отношений ⁵	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений ⁶	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
<i>(Группы участников отношений)</i>		
-	-	-
11.4.	Источники данных: - Информация отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>	

⁴ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁵ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁶ Указываются данные из раздела 10 сводного отчета.

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	12.4. Степень контроля рисков
-	-	-	-
12.5.	Источники данных: Информация отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>		

13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

13.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	13.2. Сроки мероприятий	13.3. Описание ожидаемого результата	13.4. Объем финансирования	13.5. Источники финансирования
-	-	-	-	-
13.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.):			Информация отсутствует

14. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

14.1. Цели предлагаемого регулирования ⁷	14.2. Индикативные показатели	14.3. Единицы измерения индикативных показателей	14.4. Способы расчета индикативных показателей
-	-	-	-
14.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Информация отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>		
14.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга		-

⁷ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

	(в среднем в год, млн. руб.):	
14.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Информация отсутствует	
	(место для текстового описания)	

15. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

15.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	2016
15.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода): Необходимость установления переходного периода отсутствует (есть / нет)	15.3. Срок (если есть необходимость): - (дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)
15.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента: Необходимость установления эксперимента отсутствует (место для текстового описания)	
15.5.	Цель проведения эксперимента: Информация отсутствует (место для текстового описания)	
15.6.	Срок проведения эксперимента: Информация отсутствует (место для текстового описания)	
15.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: Информация отсутствует (место для текстового описания)	
15.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: Информация отсутствует (место для текстового описания)	
15.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: Информация отсутствует (место для текстового описания)	

16. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

16.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: https://regulation.gov.ru/p/46580
-------	--

	<i>(место для текстового описания)</i>	
16.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:	
	Начало:	26.03.2016
	Окончание:	17.03.2016
16.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: Информация отсутствует	
	<i>(место для текстового описания)</i>	
16.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Департамент государственной политики в области железнодорожного транспорта	
	<i>(место для текстового описания)</i>	
16.5.	Иные сведения о размещении уведомления: Информация отсутствует	
	<i>(место для текстового описания)</i>	

17. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта

17.1	Указать (при наличии) количество поступивших заключений от независимых экспертов (шт.):	Не поступали
17.2.	Выявленные коррупциогенные факторы и их способы устранения (при наличии): Информация отсутствует	
	<i>(место для текстового описания)</i>	

18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: Информация отсутствует	
	<i>(место для текстового описания)</i>	
18.2.	Источники данных: Информация отсутствует	
	<i>(место для текстового описания)</i>	

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика⁸

19.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: https://regulation.gov.ru/p/46580	
-------	---	--

⁸ Согласно пункту 21 Правил.

	<i>(место для текстового описания)</i>	
19.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта:	
	Начало:	21.03.2016
	Окончание:	15.04.2016
19.3.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций: Информация отсутствует	
	<i>(место для текстового описания)</i>	
19.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: Грабов Евгений Петрович, СРО НП «Совет участников рынка услуг операторов железнодорожного подвижного состава», Шилова Надежда Викторовна.	
	<i>(место для текстового описания)</i>	
19.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Департамент государственной полиитки в области железнодорожного транспорта	
	<i>(место для текстового описания)</i>	
19.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: Информация отсутствует	
	<i>(место для текстового описания)</i>	

Указание (при наличии) на приложения.

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за подготовку
проекта акта

В.А. Петренко

(инициалы, фамилия)

20.05.2016

Дата



Подпись

СВОДКА

**предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта
«Приказ Минтранса России «О внесении изменений в Положение о классификации, порядке расследования и учета
транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации
железнодорожного транспорта, утверждённое приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 18 декабря
2014 года № 344»»**

ID проекта: 02/08/02-16/00046580

Ссылка на проект: <https://regulation.gov.ru/p/46580>

Дата проведения публичного обсуждения: 21.03.2016 – 15.04.2016

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 3

Отчет сгенерирован: 20.05.2016 в 10:33

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	Саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство «Совет участников рынка услуг операторов железнодорожного подвижного состава» (railsovet@gmail.com)	В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 17-ФЗ) объекты железнодорожного транспорта являются зонами повышенной опасности. Владельцы инфраструктур и перевозчики не только обеспечивают безопасность перевозок грузов, движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, но и обязаны в пределах технических и технологических возможностей имеющих у них восстановительных и противопожарных средств принимать участие в ликвидации последствий транспортных происшествий (пункт 2 статьи 20 и пункт 3 статьи 21 Федерального закона № 17-ФЗ). В соответствии с пунктом 2 приказа Минтранса России от 18.12.2014 № 344 Положение применяется при классификации, расследовании и учете транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил	В части изменений проекта приказа

		<p>безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, имевших место на железнодорожных путях общего и железнодорожных путях необщего пользования. Проект акта направлен на очередное уточнение порядка расследования и учета транспортных происшествий на железнодорожном транспорте (помимо приказа Минтранса России от 18.12.2014 № 344, в который проектом акта вносятся изменения, ранее Минтрансом России были утверждены приказы от 25.12.2006 № 163 и от 05.11.2008 № 180). Заявленное в сводном отчете в качестве проблемы «расширение перечня федеральных органов власти, которые должны незамедлительно оповестить о возникновении транспортного происшествия и исключение двоякого толкования понятия «автотракторная техника»» в действительности является не проблемой, а возможным способом ее решения. Целесообразность предлагаемого проектом акта правового регулирования в имеющихся сопроводительных документах разработчиком не подтверждена: статистика по правоприменительной практике о проводимых расследованиях в отношении транспортных происшествий с автотракторной техникой не приведена. Учитывая систематические изменения в указанное Положение разработчику перед постановкой вопроса об оптимальности предлагаемого проектом акта способа решения проблемы, целесообразно обратить внимание на имеющиеся проблемы при проведении расследования и учета транспортных</p>	
--	--	--	--

		происшествий.	
2	Саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство «Совет участников рынка услуг операторов железнодорожного подвижного состава» (railsovet@gmail.com)	Пунктом 6 проекта акта пункт 6 Положения дополняется нормой о формировании комиссии из числа работников Ространснадзора при получении информации о событиях, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, указанных в пунктах 4 и 5 настоящего Положения, в случае, если в Ространснадзор «имеет заинтересованность в расследовании в целях выявления причин их возникновения». Вместе с тем, в соответствии с подпунктами «б», «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, диспозитивное установление возможности совершения государственными органами (их должностными лицами) действий в отношении организаций, а также возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для организаций по усмотрению государственных органов являются коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил. Кроме того, организация проведения необходимых расследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления контроля и надзора в установленной сфере деятельности в соответствии с	

		<p>пунктом 6.2 Положения о Ространснадзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 398, относятся к непосредственным полномочиям Ространснадзора. Таким образом, в случае принятия проекта акта в представленной редакции, решение о формировании комиссии из числа работников Ространснадзора Ространснадзор будет приниматься от случая к случаю, в зависимости от имеющейся заинтересованности, что является риском для фактов коррупции при принятии соответствующего управленческого решения в отношении случившегося транспортного происшествия или иного события на железнодорожном транспорте. Учитывая изложенное, слова «в случае, если в Ространснадзор имеет заинтересованность в расследовании в целях выявления причин их возникновения» необходимо исключить из проекта акта, что будет в полной мере соответствовать заявленному разработчиком в сводном отчете в качестве цели «исключению возможного двоякого толкования при применении норм, содержащихся в Положении».</p>	
3	<p>Саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство «Совет участников рынка услуг операторов железнодорожного подвижного состава» (railsovet@gmail.com)</p>	<p>В отношении расследования транспортных происшествий на железнодорожном транспорте решение проблемы, связанной с повышением прозрачности и объективности проводимых расследований, а также обоснованности выводов, сделанных в составленном по его завершении техническом заключении, невозможно без государственного регулирования. Для более эффективного и транспарантного проведения</p>	

		<p>расследований транспортных происшествий на железнодорожном транспорте необходимо: 1. определить в Положении принципы, соблюдение которых необходимо при проведении служебного расследования транспортных происшествий и иных, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, событий; 2. прямо закрепить в Положении норму, согласно которой установление чьей-либо вины или ответственности за транспортное происшествие и иное, связанное с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, событие, не относится к задачам служебного расследования и должно определяться в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Гражданским кодексом Российской Федерации; 3. ввести институт независимой экспертизы, заключения которой могли бы учитываться при установлении причин возникновения транспортных происшествий; 4. предусмотреть в Положении возможность указания особого мнения члена комиссии и протокол комиссии о рассмотрении особого мнения (при несогласии члена комиссии с результатом служебного расследования).</p>	
4	<p>Саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство «Совет участников рынка услуг операторов железнодорожного подвижного состава»</p>	<p>Сводная таблица предложений, составленных на основе позиции Партнерства, ранее представленной в Минтранс России письмом от 20.08.2013 № 380. прилагается.</p>	

	(railsovet@gmail.com)		
5	Шилова Надежда Викторовна (n.shilova@transvagonmash.ru)	Пункт 6 Изменений - "расследование транспортных происшествий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, должно производиться в комиссии Ространснадзора, если Ространснадзор имеет заинтересованность в расследовании в целях выявления причин их возникновения" Считаем, что ввод данного изменения приведет к расследованию транспортных происшествий в комиссии владельца инфраструктуры, в состав которой входят эксплуатационные вагонные предприятия и службы по содержанию пути, в связи с чем увеличивается риск некачественного проведения расследования, при котором виновными признаются вагоноремонтные предприятия.	
6	Грабов Евгений Петрович (PenzaRT@mail.ru)	изменение 6. Абзац первый пункта 6 после слов «указанных в пункте 3 настоящего Положения,» дополнить словами «событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, указанных в пунктах 4 и 5 настоящего Положения в случае, если в Ространснадзор имеет заинтересованность в расследовании в целях выявления причин их возникновения,». Исключив участие Ространснадзора в расследовании в целях выявления причин их возникновения будет отсутствовать объективность комиссии, так как окончательное решение по заключению будет принимать заинтересованная сторона. Тем самым	В проекте приказа изменена формулировка

		создаются условия для не выявления истинных причин возникновения происшествия и соответственно снижению уровня безопасности движения, не выполнению Федерального закона от 10 января 2003 г. N 17-ФЗ "О ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ", в части обеспечения состояния защищенности процесса движения железнодорожного подвижного состава и самого железнодорожного подвижного состава, при котором отсутствует недопустимый риск возникновения транспортных происшествий и их последствий, влекущих за собой причинение вреда жизни или здоровью граждан, вреда окружающей среде, имуществу физических или юридических лиц.	
7	Грабов Евгений Петрович (PenzaRT@mail.ru)	изменение 6. Абзац первый пункта 6 после слов «указанных в пункте 3 настоящего Положения,» дополнить словами «событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, указанных в пунктах 4 и 5 настоящего Положения в случае, если в Ространснадзор имеет заинтересованность в расследовании в целях выявления причин их возникновения,». Необъективность расследования	
8	Грабов Евгений Петрович (PenzaRT@mail.ru)	исключить изменение 6. Абзац первый пункта 6 после слов «указанных в пункте 3 настоящего Положения,» дополнить словами «событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного	

		транспорта, указанных в пунктах 4 и 5 настоящего Положения в случае, если в Ространснадзор имеет заинтересованность в расследовании в целях выявления причин их возникновения,».	
--	--	--	--

Общее количество поступивших предложений	8
Общее количество учтенных предложений	5
Общее количество частично учтенных предложений	3
Общее количество неучтенных предложений	0

В.А. Петренко

ФИО руководителя

«20»

мая

2016 г.

Дата



Подпись

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту приказа Министерства транспорта Российской Федерации
«О внесении изменений в Положение о классификации, порядке
расследования и учета транспортных происшествий и иных событий,
связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации
железнодорожного транспорта, утверждённое приказом Министерства
транспорта Российской Федерации от 18 декабря 2014 года № 344»**

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», Ространснадзор направляет на рассмотрение проект приказа «О внесении изменений в Положение о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, утверждённое приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 18 декабря 2014 года № 344» (далее – проект приказа).

Проектом приказа вносятся изменения в части расширения перечня федеральных органов власти, которые должны незамедлительно оповестить о возникновении транспортного происшествия, а также в части конкретизации событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, о которых субъекты железнодорожного транспорта обязаны известить Ространснадзор и его территориальные органы.

Кроме того, проектом приказа предусматривается возможность изменения сроков проведения расследования и составления технического заключения.

Проект приказа не закрепляет новые полномочия, функции, права, обязанности, которые могут быть возложены на федеральные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления. Принятие проекта приказа не повлечет дополнительных расходов бюджетных средств на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, прав и обязанностей.

К субъектам предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, относятся юридические лица, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере железнодорожного транспорта.

Проект приказа не предусматривает изменение тарифной нагрузки и не повлияет на расходы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, предусмотренным проектом приказа.

Риски возможных негативных последствий от введения правового регулирования, предусмотренного проектом приказа, не выявлены.

Анализ нормативных правовых актов показывает, что столкновение железнодорожного подвижного состава с автотракторной техникой и транспортным средством происходит в основном из-за нарушения требований Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» и Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных

постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090.

Согласно статье 2 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» транспортным средством является устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем.

Понятие «автотракторная техника» содержится в Правилах перевозок автотракторной техники на железнодорожном транспорте, утверждённых приказом МПС России от 29 марта 1999 г. № 9Ц (зарегистрирован Минюстом России 7 октября 1999 г., регистрационный № 1928), и Соглашении о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС) и включает в себя легковые, грузовые, специальные автомобили, автобусы, троллейбусы, тракторы, экскаваторы, сельскохозяйственные машины, автопоезда, контейнеры, мотоколяски и другую технику на колесном и гусеничном ходу, что подпадает под понятие «транспортное средство», установленное Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

В целях исключения возможного двоякого толкования при применении норм, содержащихся в Положении о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта понятие «автотракторная техника» необходимо исключить.